

איגוד ערים לשירותי הכבאות וההצלה

חולון - בת-ים - אזור -

דוח יישום המסקנות וההמלצות

של ועדת הבדיקה

1. כללי

1.1 בחודש מרץ 2002, מינה נציב כבאות והצלה ראשי בודק מיוחד מטעמו בכדי לערוך ביקורת חקירתית באיגוד ערים לשירותי הכבאות בחולון- בת-ים-אזור, וזאת לאחר תלונות רבות שהגיעו לנציבות אודות אי-סדרים בנושאים שונים השוררים באיגוד.

1.2 רואה החשבון שמונה מטעם הנציבות הכין והגיש את הדוח המבוקש, ביולי 2002, והעתקו הועבר לשלושת ראשי הרשויות המסונפות לאיגוד.

1.3 בעקבות הממצאים החמורים של דוח הבדיקה והמלצות הבודק, שהמליץ על פיזור המועצה ונקיטת צעדים אישיים כנגד בעלי תפקידים מרכזיים באיגוד, החליטו ראשי שלושת הערים המרכיבות את האיגוד למנות מטעמם ועדה פנימית שתבחן את ממצאי הבדיקה ותגיש את מסקנותיה והמלצותיה כיצד ליישם את דוח הבדיקה. בוועדה נכללו: היועץ המשפטי של עיריית חולון, מבקר עיריית בת-ים ומבקר המועצה המקומית אזור.

1.4 הוועדה בחנה את ממצאי הדוח, נפגשה עם בעלי התפקידים המרכזיים באיגוד והגישה את מסקנותיה והמלצותיה לשלושת ראשי הערים בדצמבר 2002. אלו קיבלו את מסקנות והמלצות הדוח במלואן והורו את יו"ר מועצת האיגוד, מר י. כ. לפעול ליישמו.

1.5 ב- 26 בינואר 2003, נתכנסה מועצת האיגוד, דנה בדוח הוועדה הפנימית וקיבלה החלטה פה אחד לאשר ולאמץ את דוח הבדיקה המיוחד מטעם שלושת ראשי הרשויות ולפעול ליישום מסקנותיו והמלצותיו.

1.6 בחלוף שנתיים ומחצה, ולאור העובדה שמונתה מועצה ויו"ר חדש לאיגוד, במאי 2005 החליט מבקר עיריית בת-ים לבחון כיצד יושמו מסקנות והמלצות דוח הבדיקה (הבדיקה נעשתה גם על-פי בקשת יו"ר האיגוד החדש וגזברית האיגוד).

תוצאות הבדיקה:

2. כללי

באופן כללי הביקורת מתרשמת, כי רבות ממסקנות והמלצות הבדיקה יושמו. מפקד השירות, מנהל ושולט בכל ענייני האיגוד, לרבות ענייני כוח-האדם והכספים ושורר "שקט תעשייתי" מבורך באיגוד, וזאת לאחר שנים של מאבקי כוח פנימיים ויחסים עכורים במערכת יחסי העבודה באיגוד, וחרף העובדה שמועצת האיגוד וועדותיה כמעט ולא פעלו בשנתיים האחרונות.

3. תפקוד המועצה וועדותיה

3.1 ב- 21/3/04, לאחר בחירות 2003, כונסה מועצת האיגוד לשיבתה הראשונה, בראשות נציב כבאות והצלה ראשי ובחרה את מר י. כ., נציג עיריית חולון ליו"ר האיגוד. לאחר שהוחלפו נציגי עיריית חולון באיגוד, כונסה ישיבה נוספת ב- 15/5/05, בראשות הנציב ותפקיד היו"ר הועבר לידי של מר ו. ט. נציג עיריית בת-ים באיגוד.

3.2 ראוי לציין, כי במסגרת חוק המדיניות הכלכלית לשנת 2004, נעשו שינויים לגבי הרכב מועצת האיגוד המחייב, כי מחצית מבין נציגי הרשות המקומית המרכיבים את מועצת האיגוד יהיו עובדי הרשות המקומית. במועצת האיגוד החדשה שהתכנסה ב- 15/5/05, הותאם הרכב החברים במועצה להנחיות חדשות אלו - שלושה חברי מועצה ו-שלושה עובדי עירייה.

3.3 במהלך שנת 2003, כונסה מועצת האיגוד ל-חמש ישיבות בלבד ועוד שתי ישיבות שלא מן המניין, ואילו בשנת 2004 כונסה המועצה ל-שתי ישיבות בלבד. על-פי החוק, צריכה מועצת האיגוד להתכנס לשיבה לפחות אחת ל-שלושה חודשים.

3.4 על-פי חוק שירותי הכבאות, צו איגודי ערים (הוראות אחידות), נדרשת המועצה למנות ועדות חובה, כמפורט:

3.4.1 ועדת כבאות - מלשון החוק לא ניתן להבין מהו תפקידה של ועדת כבאות ומהן סמכויותיה.

3.4.2 ועדת הצעות ומכרזים.

3.5 בפועל, מעיון בפרוטוקולים עולה, כי ליד המועצה פועלות שתי ועדות: ועדת רכש וועדת בוחנים.

3.6 ועדות רכש ובוחנים זומנו במהלך 2003 ל-ארבע ישיבות כל אחת, ובמהלך שנת 2004 פעם אחת בלבד.

ועדת הביקורת של מועצת האיגוד לא כונסה כלל, למרות שעל סדר יומה הונחו דוחות הבדיקה של הוועדה הפנימית של ראשי הערים ודוח ביקורת רואה החשבון מטעם משרד הפנים.

איגוד ערים לשירותי הכבאות וההצלה

- 3.7 בהתייחסות מועצת האיגוד לדוחות הביקורת הנערכים באיגוד לא נשתנה דבר לטובה. לאחר שמועצת האיגוד אימצה פה אחד בישיבתה מ- 26/1/03 את מסקנות והמלצות דוח הבדיקה, לא קיימה המועצה ולו פעם אחת בדיקה, מעקב או קיבלה דיווח על אופן יישום מסקנות דוח הבדיקה.
- 3.8 מועצת האיגוד לא הוציאה כל התייחסות מפורטת בכתב לממצאי הבדיקה והמלצות הביקורת. (למעט התייחסות כללית ולפיה המועצה מאשרת ומאמצת את ממצאי דוח הביקורת המיוחד).
- 3.9 גם בנושא ביקורת רואה החשבון של משרד הפנים התייחסות המועצה הינה רדודה, תמציתית ביותר ואין כל התייחסות מפורטת לממצאי הביקורת ולתיקון הליקויים המוצגים בדוח ואין כל מעקב או בדיקה על אופן תיקון הליקויים.
- 3.10 לדברי מפקד השירות, העדרם של חברי מועצה נציגי עיריית בת-ים בשנת 2004 מנעה את כינוסה המסודר של מועצת האיגוד במהלך שנה זו והוא עבד בתיאום ושיתוף פעולה עם יו"ר האיגוד.
- 3.11 הביקורת מציינת, כי בעקבות הדוח החקירתי של רואה החשבון מטעם הנציבות, שנערך באיגוד הכבאות, פנה חשב האיגוד בתלונה אל מועצת רואי החשבון כנגד רואה החשבון שערך את הדוח ואודות הממצאים המוצגים בו, שלדבריו לא היו בהם ממש, וכי לא ניתנה לו הזכות לעיין בממצאים ולהגיב עליהם טרם פרסומם.

4. העסקת נושאי משרה

4.1 העסקת מנכ"ל

- 4.1.1 על-פי חוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004, (תיקוני חקיקה), התשס"ד, נקבעה חובה על איגודי ערים למנות מנהל כללי.
- 4.1.2 נציבות כבאות והצלה פנתה בנושא זה למנכ"ל משרד הפנים וקיבלה אישור, כי מפקד שירותי הכבאות באיגוד ממלא את כל מכלול התפקידים המוטלים על המנהל הכללי בכל איגוד ערים אחר ולפיכך, אין צורך למנות מנהל כללי לאיגוד ערים כיבוי-אש חולון-בת-ים-אזור. (ראה מכתב הנציבות מיום 15/8/04 - איסור על מינוי מנהל כללי באיגודי ערים לכבאות).

4.2 גזבר האיגוד

- 4.2.1 סמכויות ותפקיד גזבר האיגוד הועברו בעקבות דוח ועדת הבדיקה הפנימית לחבר מועצת האיגוד בעבר מטעם עיריית בת-ים ולאחר מכן לחבר מועצת אזור.
- 4.2.2 סמכויות עובד האיגוד שנשא קודם לכן בתפקיד הגזבר צומצמו לחשב האיגוד ופעולותיו ותחומי עיסוקו הוכפפו למפקד השירות על-פי המלצות דוח הבדיקה.

איגוד ערים לשירותי הכבאות וההצלה

4.2.3 על-פי חוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה) - התשס"ד, נקבעה חובה על איגודי ערים למנות גזבר. סמכויותיו, תפקידיו וחובותיו של הגזבר ברשות מקומית, הליכי בחירתו ופיטוריו הוחלו גם על איגודי ערים. לדעת הביקורת, לאור השינוי בחקיקה, מינוייה של חברת מועצת האיגוד שמונתה לתפקיד אינו תקין ואינו עונה על הוראות לשון החוק.

המבקר פנה לנציבות כבאות והצלה על מנת לקבל את התייחסותם והנחיותיהם לפרשנות לחקיקה זו וביקשם להוציא הנחיות בכתב לאיגודי הכבאות.

4.2.4 ב- 26 ביולי 2005, פרסם נציב כבאות והצלה ראשי את הנחיותיו בנושא מינוי הגזבר. על-פי הנחיות אלו, יש למנות גזבר בשכר לאיגודי הכבאות ומשמעות הדבר, שאין מקום למנות גזבר שהינו חבר מועצת האיגוד. על-פי הנחיותיו, אין צורך במינוי גזבר במשרה מלאה במרבית האיגודים. במסמך הגדיר הנציב את מתח דרגות השכר לגזבר ואת הדרוג שבו יועסק.

4.2.5 הביקורת סבורה, כי על מועצת האיגוד לתת דעתה בדחיפות לסוגייה זו, לפעול למינוי גזבר, כנדרש על-פי השינוי המתחייב בחוק ולהנחיות הנציב, ולפרסם מכרז כחוק.

4.3 שכרו של מפקד השירות

הוסדר ואושר על-ידי הממונה על השכר ב-19/2/03 - 90% משכר מנכ"ל העירייה רמה 9.

4.4 מינוי סגן מפקד השירות

4.4.1 עדיין לא הוסדר. מפקד השירות מעוניין מאד באיוש תקן הסגן ובמשרה מלאה, וזאת מההיבט המבצעי. לדבריו, תפקיד הסגן קיים בתקן, אולם המשרה איננה מתוקצבת. (לדעת מפקד האיגוד ניתן לארגן במסגרת ארגון פנימי את התקנים כך שיינתן מענה למשרת הסגן, וזאת ללא הגדלת תקן הקצינים באיגוד).

4.4.2 מועצת האיגוד שדנה בדוח הבדיקה אימצה גם המלצה זו, אולם לא פעלה ליישמה.

4.4.3 **מומלץ**, כי מועצת האיגוד החדשה תדון בנושא זה ותבחן את כל ההיבטים הארגוניים, התפעוליים והתקציביים של מינוי בעל תפקיד זה.

4.5 העסקת גזבר ומזכיר האיגוד

4.5.1 המלצות הוועדה יושמו. גזבר האיגוד בעבר אינו משמש יותר כגזבר, אלא חשב האיגוד. יחד עם זאת, שכרו נותר בעינו והוא ברמה של 82.5% משכר מנכ"ל רשות מקומית.

איגוד ערים לשירותי הכבאות וההצלה

יצויין, כי שכר זה הינו גבוה בכל קנה מידה ביחס להעסקת חשב או מנהל חשבונות בכל איגוד כבאות אחר - ראה מסמך נציבות הכבאות - מבנה מערך הכספים, עמדת נציבות כבאות והצלה מ- 11 בדצמבר 2002.

4.5.2 מאחר ששכרו של העובד הנ"ל מעוגן בהסכם קיבוצי, מעשית לא ניתן להפחית את שכרו. ב- 2/9/03 קבע הממונה על השכר את גובה שכרו המקסימלי של העובד הנ"ל והורה על הפחתת שכרו לגובה 82.5% משכר מנכ"ל והשבת כספים לאיגוד. הכספים הושבו לאיגוד ב-עשרה תשלומים.

4.5.3 במכתב נוסף מפברואר 2004, ביקש הממונה על השכר את החשב להעביר אליו את תלוש השכר של פברואר 2004 ועל-פי זאת ייקבע מה הם הרכיבים המאושרים בשכרו. עד היום הדבר לא נעשה. בעת ביצוע הבדיקה הזו פנה החשב אל הממונה על השכר וביקשו לאשר את שכרו.

4.5.4 לדברי חשב האיגוד, מדובר בתפקיד כבד משקל, ניהול תקציבי שוטף של מערכת כספים, רכישות ותשלומי משכורות בהיקף של 17 מלש"ח ודאגה למשכורותיהם של 85 עובדים וגמלאים, כל זאת תוך שמירה על איזונו הכספי של התקציב. גם העלויות הכספיות של מערך כוח-האדם העוסק בניהול של האיגוד הינן, לדבריו, נמוכות ביחס לאיגודי ערים לכבאות אחרים שתקציבם הינו גרעוני.

4.6 העסקת יועץ משפטי

4.6.1 על-פי המלצת דוח הבדיקה, נחתם הסכם התקשרות עם היועץ המשפטי ב- 5/1/2003 למשך שנה. החוזה מוארך אוטומטית, אלא אם מישהו מהצדדים מודיע שלושה חודשים מראש על הפסקת ההתקשרות.

4.6.2 ב- 4/11/2004, הפיץ נציב כבאות והצלה הנחייה לאיגוד הכבאות לפיה יועץ משפטי באיגוד אינו יכול להיות מועסק באחת מהרשויות החברות באיגוד. באפריל 2005, פנה הציב פעם שנייה ליו"ר האיגוד והורה אותו לפעול לתיקון המצב השורר באיגוד, לפיו, היועץ המשפטי של האיגוד מועסק ברשות מקומית החברה באיגוד בניגוד להנחיות והורה אותו לפעול לשינוי המצב הלא תקין.

4.6.3 עד היום לא נעשה להסדרת הנושא והיועץ המשפטי ממשיך להיות מועסק באיגוד. משיחה שקיים המבקר עם היועץ המשפטי של עיריית חולון התברר, כי היועץ המשפטי של האיגוד פנה אליו וביקש לקבל ממנו חוות דעת בנושא זה.

4.6.4 הביקורת סבורה, כי על מועצת האיגוד לתת דעתה בסוגייה זו לגבי המשך העסקתו של היועץ המשפטי הנוכחי.

4.7 ניהול כספי האיגוד

4.7.1 תקציב האיגוד לשנת 2005 טרם אושר על-ידי מועצת האיגוד ולא נבחן ולא נבדק על-ידי גזברי הרשויות המממנים את פעילות האיגוד.

4.7.2 לדברי החשב, תקציב האיגוד הוכן בדצמבר 2004, אולם מאחר שהיתה מחלוקת בין נציגי עיריית חולון ובת-ים באיגוד, לא התקיימו ישיבות המועצה, ולפיכך לא הובא התקציב לאישור.

4.7.3 הביקורת לא מצאה תיעוד בפרוטוקולים היכול להצביע על כך שמועצת האיגוד או ועדת הביקורת בחנה את הליקויים שהוצגו בדוח החקירתית בנושא הניהול הכספי, ואכן נתנו דעתם על האופן בו נדרש לתיקון הליקויים.

4.7.4 הכנסות עצמיות

4.7.4.1 מרכיב מרכזי בהכנסות העצמיות של איגוד הכבאות נובע מפעילות האיגוד בכיבוי דלקות ובעיקר מפעילות מדור מניעה. על-פי מאזני הבוחן, הכנסות עצמיות אלו בשנים 2002 - 2004, הינן, כמפורט:

השנה	הכנסות ממניעת דליקות	כיבוי שריפות	שונות	סה"כ
2002	1,604,203	292,566	80,415	1,977,186
2003	1,707,536	315,350	15,876	2,038,762
2004	1,678,768	252,825	9,983	1,941,576

4.7.4.2 הכנסות האיגוד בשלושת השנים הללו היו דומות בהיקפן כ- שני מיליון ש"ח. יחד עם זאת, הן היו נמוכות ביחס לתקציב ההכנסות המתוכנן, כמפורט:

בשנת 2002, כ- 352,000 ש"ח פחות מהתקציב המתוכנן,
 בשנת 2003, כ- 442,000 ש"ח פחות מהתקציב המתוכנן,
 משנת 2004, כ- 529,000 ש"ח פחות מהתקציב המתוכנן.

4.7.4.3 ראוי לציין, כי מצבת כוח-האדם במדור מניעה מאויישת היום בהרכב מלא - סה"כ שמונה עובדים. דבר זה אמור לסייע בהגדלת היקף ההכנסות העצמיות של האיגוד. לשנת 2005 מתוכנן תקציב הכנסות עצמיות גבוה לגבייה בהיקף של כ- 3,000,000 ש"ח.

איגוד ערים לשירותי הכבאות וההצלה

על-פי דברי החשב, הגדלת ההכנסות העצמיות אמורה לכסות את הגרעון הכספי המצטבר של האיגוד.

4.7.4.4 לדברי מפקד השירות והחשב, קיימת במדור מניעה בעיה של גיוס ותחלופה גבוהה של כוח-אדם מקצועי, הכשרתו והשארתו לאורך זמן בתפקידו מאחר והמשכורות המשולמות למפקחים במדור מניעה הינן נמוכות ולכן קיימת עזיבה גבוהה של עובדים.

4.7.5 המצב הכספי של האיגוד

4.7.5.1.1 על-פי הדוח הכספי המבוקר, שנת הכספים 2003 הסתיימה באופן מאוזן. הכנסות האיגוד היו 17,269 אלפי ש"ח, ואילו שיעור ההוצאות הגיע לכדי 17,274 אלפי ש"ח.

4.7.5.2 שנת הכספים 2004, על-פי מאזן הבוחן, תוכננו לתקציב הכנסות והוצאות של 16,376 אלפי ש"ח.

בפועל, הסתיימה שנת הכספים של 2004 בגרעון כספי של 296 אלף ש"ח. הגרעון נובע משתי סיבות עיקריות:

(1) ההוצאה לשכר ונלוות חרזה ב- 517 אלף ש"ח ביחס לתקציב המתוכנן.

(2) הכנסות עצמיות בעיקר ממניעת דלקות היו נמוכות בשיעור של 529 אלף ש"ח ביחס לתקציב ההכנסות המתוכנן ולכך היתה השפעה מכרעת על הגרעון הכספי של האיגוד.

4.7.5.3 לדברי חשב האיגוד, עלויות השכר הממוצעות לעובד באיגוד נמוכות משמעותית בהשוואה לאיגודים אחרים ואף הגרעון הכספי של האיגוד הינו נמוך ביותר בהשוואה לאיגודים אחרים.

4.7.6 הגרעון בהוצאות לשכר

4.7.6.1 סה"כ ההוצאות לשכר ונלוות הגיעו בשנת 2004 לכדי 14,548 אלפי ש"ח, המהווים 87% מסך כל ההוצאות הכספיות של האיגוד, שיעור גבוה ביותר.

4.7.6.2 סה"כ הגרעון בהוצאה לשכר ונלוות עמד בשנת 2004 על 512 אלפי ש"ח.

מעיון ברשימת הסעיפים תחת הכותרת שכר עולה, כי עיקר ההוצאות החריגות התבצעו בסעיפים הבאים:

- ההוצאה הכספית לפנסיות חרזה בשיעור של 358 אלף ש"ח מול התכנון.

- ההוצאה הכספית לביגוד חרזה בשיעור של 91 אלף ש"ח מול התכנון.

איגוד ערים לשירותי הכבאות וההצלה

- התשלומים למע"מ שכר חרגו בשיעור של 43 אלף ש"ח מול התכנון.
- התשלומים לקרן השתלמות חרגו בשיעור של 36 אלף ש"ח מול התכנון.
- ההוצאה הכספית לשכר עבודה למוקדניות חרגה בשיעור 60 אלף ש"ח מול התכנון.

4.7.7 חובות כספיים לאיגוד

- 4.7.7.1 על-פי דוח שהכין חשב האיגוד בנוגע לחובות כספיים לאיגוד נמצא, כי חובות הכספים לאיגוד שטרם שולמו מפעילות מדור מניעה בשנים 1997-2005 (מאי 2005) - מגיעים ל- 897,000 ש"ח. (מתוך זה החוב של שנת 2004 הינו 521,000 ש"ח).
- 4.7.7.2 בנוסף לכך, קיימים חובות מאירועי כיבוי מ- 12/03 - 5/05, בהיקף כספי של 236,000 ש"ח. אין נתונים מעודכנים לשנים שלפני 2003.
- סה"כ החובות הכספיים הידועים והרשומים באיגוד, נכון ל- מאי 2005 הינם 1,183,000 ש"ח.

4.7.8 פיקוח המועצה על הניהול הכספי באיגוד

כאמור, הוכפף חשב האיגוד למפקד השירות בכל תחומי פעילותו. יחד עם זאת, הביקורת לא מצאה, כי מועצת האיגוד או מי מוועדותיה קיים פיקוח ובקרה על הפעולות הכספיות של האיגוד.

4.7.9 מחשוב מערך הניהול הכספי

נושא זה הוסדר. לדברי החשב, עדיין יש צורך בהחלפת שרת.

4.8 התקשרויות

- 4.8.1 כיום, לא מועסקים עורכי דין באיגוד לגביית חובות למרות החוב הכספי הגבוה לאיגוד (1,183,000 ש"ח).
- ראוי יהיה, כי מועצת האיגוד תפעל לגבייתם של חובות אלו שעשויים לכסות את הגרעון הכספי של האיגוד.

4.9 ההתנהלות השוטפת של האיגוד

- 4.9.1 בעקבות הדוח של ועדת הבדיקה הופסקו לחלוטין, כך על-פי דברי המפקד, נוהגי חלוקת מתנות לאירועים, הופסקו יציאות לנופשונים ולא ניתן אישור ללימודים על חשבון האיגוד.
- נקבעו קריטריונים ליציאה ללימודים והשתלמויות שטרם אושר במועצת האיגוד. כמו-כן, לא אישרה המועצה תקציב כלשהו ליציאה ללימודים.

איגוד ערים לשירותי הכבאות וההצלה

- 4.9.2 העסקת קרובי משפחה - יצאו הוראות נציב כבאות והצלה ראשי לעניין זה, והנושא מפוקח ונבדק היטב.
- 4.9.3 הביקורת מציינת, כי חרף ההמלצה שניתנה בדוח הבדיקה להשבת כספים בגין יציאה לנופשוניים או בגין לימודים, הנושא לא טופל ונותר בעינו, למרות שמועצת האיגוד, בישיבתה מינואר 2003 מינתה צוות שיבחן סוגייה זו. בפועל, לא הושבו כספים אף לא מאחד מבין העובדים/חברי המועצה שהוזכרו בדוח הבדיקה.

5. הביקורת ממליצה :

- (א) מינוי גזבר - על מועצת האיגוד לפעול על-פי התיקון לחוק משנת 2004 באשר למינויו של גזבר כעובד האיגוד (יו"ר המועצה יבחן סוגייה זו גם עם נציב כבאות והצלה).
- המשמעות של החלטה זו הינה ביטול מינוייה של חברת המועצה כגזברית ופרסום מכרז פומבי לאיתור ובחירת מועמד מתאים לתפקיד גזבר. כאשר ימונה גזבר איגוד שהינו עובד האיגוד בשכר, משרת החשב תהיה מיותרת (עד מועד כתיבת הדוח השנתי מונה גזבר שהינו עובד האיגוד).
- (ב) עלויות מערכת הניהול הכספי - ראוי, כי מועצת האיגוד תיתן דעתה באשר לעלויות הכספיות הגבוהות של הפעלת מערכת הניהול הכספי באיגוד, וזאת לאור מסמך הנציבות בנושא הנדון מדצמבר 2002.
- (ג) מינוי ועדות - מועצת האיגוד תפעל למינוי ועדות מקצועיות בנושאים הבאים: ועדת כבאות/ועדת כ"א, ועדת הצעות למכרזים (רכש). שתי ועדות אלו נדרשות עפ"י חוק. מעבר לשתי ועדות אלו מומלץ, כי האיגוד יכונן שתי ועדות נוספות: ועדת ביקורת וועדת הנחות.
- (ד) סגן מפקד השירות - מועצת האיגוד תיתן דעתה למינויו של סגן למפקד השירות כפי שהומלץ בעבר. הביקורת סבורה, כי התפקיד יכול להיות מאויש על-ידי אחד מהקצינים הבכירים שבאיגוד הכבאות, בנוסף על תפקידו.
- (ה) שכר חשב האיגוד - יש לפעול ולקבל אישור מהמונה על השכר באוצר על שכרו של חשב האיגוד.
- (ו) יועץ משפטי לאיגוד - לאור חוזר מנכ"ל משרד הפנים והנחיות נציבות כבאות והצלה באשר להעסקתו של היועץ המשפטי באיגוד, תפעל מועצת האיגוד ליישום ההנחיות הללו.
- (ז) תקציב האיגוד - יש להכין בדחיפות את תקציב האיגוד לשנת 2005, לאשרו על-ידי גזברי עיריית בת-ים וחולון ולאחר מכן להביאו לאישור מועצת האיגוד.

איגוד ערים לשירותי הכבאות וההצלה

(ח) גרעון כספי - לאור העובדה, ששנת 2004 הסתיימה בגרעון של כ- 300,000 ש"ח, צריך יהיה לפעול במספר כיוונים:

(1) הגדלת ההכנסות העצמיות של מדור מניעה.

(2) פעילות לגביית חובות משנים עברו.

(3) צמצום בהוצאות השוטפות.

(ט) ועדת ביקורת - ראוי, שוועדת הביקורת החדשה שתמונה באיגוד תפעל לבחון את כל הליקויים בתחום הניהול הכספי שהוצגו בדוח החקירתי, דוח הוועדה ודוחות ביקורת משנים עברו ותעקוב אחר יישום תיקונם.

(י) הכנסות כספיות של מדור מניעה - מאחר שהכנסות מדור מניעה הינן המקור העיקרי של ההכנסות העצמיות של האיגוד, על מועצת האיגוד לנהל מעקב שוטף אחר הנושא ולדרוש מחשב/גזבר האיגוד להמציא לה דוח הכנסות מדי חודש בחודשו.

(יא) גביית חובות - ראוי לבחון העסקת משרד עורך-דין חיצוני שיסייע לאיגוד בגביית חובות משנים עברו. על חשב האיגוד להשלים את איסוף הנתונים של החובות הכספיים לאיגוד מאירועי כיבוי משנים קודמות עד שנת 2003 כולל.

(יב) השבת כספים - על מועצת האיגוד לתת דעתה וליישם את המלצות דוח הבדיקה בנושא השבת כספים בגין יציאה לנופשוניים או לימודים. ראוי, כי מועצת האיגוד תקבע כללים ברורים בנושאים הללו.

(יג) תחלופת כוח-האדם במדור מניעה - לאור התחלופה הגבוהה של כוח-אדם במדור מניעה, יש לבחון באופן יסודי סוגייה זו וכיצד ניתן יהיה לתגמל את העובדים המקצועיים בעלי תואר אקדמי במדור מניעה בכדי למנוע תחלופתם הגבוהה של עובדים אלו.